



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre privind aprobarea Contractului de activitate și performanță al Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.”- S.A. pentru perioada 2021-2025

Analizând proiectul de Hotărâre privind aprobarea Contractului de activitate și performanță al Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.”- S.A. pentru perioada 2021-2025, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.292 din 26.08.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D750/26.08.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect aprobarea Contractului de activitate și performanță al Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” - S.A. pentru perioada 2021-2025, pe baza modelului aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor nr.1314/2017 privind aprobarea modelului contractelor de performanță prevăzute la Capitolul V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2016 privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, care se încheie între Compania Națională de Căi Ferate „C.F.R.” – S.A., pe de o parte și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, pe de altă parte.

Potrivit **Notei de fundamentare**, intervențiile legislative se referă, în principal, la: drepturile și obligațiile reciproce ale C.F.R. S.A. și ale Ministerului Transporturilor și Infrastructurii pentru asigurarea funcționării infrastructurii feroviare, care să garanteze desfășurarea transporturilor de marfă și de călători pe căile ferate române în condiții de performanță și siguranță a circulației; regulile și

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

responsabilitățile privind monitorizarea și evaluarea performanței activității C.F.R. S.A., prin intermediul Indicatorilor de Performanță și Monitorizare; metodologia de calcul al tarifului de utilizare a infrastructurii feroviare; lista completă a denumirii tarifelor ce pot fi percepute de C.F.R. S.A. de la operatorii de transport feroviar, pentru activitățile conexe activității de transport feroviar; principalele lucrări de reparații curente la infrastructura feroviară; programele și proiectele de investiții pentru modernizarea și dezvoltarea infrastructurii feroviare administrate de C.F.R. S.A. și pentru creșterea eficienței activităților de administrare a infrastructurii feroviare; indicatorii de Performanță și Monitorizare privind activitățile C.F.R. S.A.; necesitățile financiare pentru administrarea infrastructurii feroviare, în perioada de referință; alocările financiare pentru întreținerea și asigurarea funcționării infrastructurii feroviare publice; evaluarea nivelului de performanță al activității C.F.R. S.A.; cuprinsul minim al Raportului anual de activitate al C.F.R. S.A.; îmbunătățirea serviciilor și facilităților asigurate clienților în stațiile de cale ferată modernizate; setul minim de servicii și facilități care trebuie asigurate clienților în stațiile de cale ferată modernizate etc.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **temeiul legal**, pentru rigoare gramaticală și normativă, propunem înlocuirea expresiei „ale art. XIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2016 și ale art.30 alin.(2) din Legea nr.202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european” cu sintagma „**al art.XIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2016 privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.205/2019, cu modificările ulterioare și al art.30 alin.(2) din Legea nr.202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare**”.

4. La **Contractul de activitate și performanță al Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” - S.A. pentru perioada 2021-2025**, prevăzut în **anexa** la prezentul proiect, pentru rațiuni normative, trebuie inserat substantivul „**Anexă**” în colțul din dreapta sus a primei pagini.

5. Ca **observații generale**, menționăm că este necesară respectarea **unității terminologice**, care potrivit dispozițiilor art.37 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*în limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni*”.

Totodată, **citarea categoriei juridice** a actelor normative la care se face trimitere, se va realiza *in extenso*. Astfel, în loc de abrevierea „H.G.” se va scrie „**Hotărârea Guvernului**”, „O.U.G./O.G.” se va scrie „**Ordonanța/Ordonanța de urgență a Guvernului**”.

Excepție vor face normele de trimitere în cazul cărora s-a făcut mențiunea „denumit/denumită în continuare”. Pentru categoria de acte normative pentru care s-a dispus această mențiune, în eventualitatea în care trebuie invocate de mai multe ori, aceasta trebuie să se realizeze doar în forma în care s-a dispus și nu însoțite de titluri sau de evenimente legislative (exemplificăm, în acest sens, **art.1** din Contract - „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare **OUG nr.12/1998**”).

De asemenea, la **prima citare**, actele normative trebuie să fie însoțite de toate datele de identificare ale acestora – număr, anul adoptării, titlu, intervențiile legislative survenite ulterior adoptării și/sau republicării, urmând ca citările ulterioare să se rezume la numărul și anul adoptării lor, însoțite doar de respectivele intervenții.

Referitor la **ordonanțele de urgență ale Guvernului**, și respectiv, la **ordonanțele de Guvern**, este necesară menționarea în mod expres, atunci când este cazul, a legilor de aprobare ale acestora.

La orice **normă de trimitere** realizată la **anexe**, acolo unde este cazul, se impune inserarea formei abreviate „**nr.**” din cadrul sintagmei „**anexa nr.(...)**”.

În concordanță cu exigențele normelor de tehnică legislativă, enunțarea anexelor în cuprinsul actului normativ trebuie să se realizeze în **ordine crescătoare**.

Totodată, „*titlul anexei trebui să cuprindă exprimarea sintetică a ideii din textul de trimitere*”, potrivit dispozițiilor art.57 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Semnalăm și existența unor norme de trimitere la unele acte normative, fără a fi precizată complet categoria juridică a acestora, cum ar fi „Ordonanța de urgență nr.” sau „Ordonanța nr.”.

Precizăm că atunci când este menționat editorialul în care a fost publicat/republicat un act normativ, este necesară redarea întregii titulaturi a acestuia, respectiv **„Monitorul Oficial al României, Partea I”**.

6. La **art.1**, pentru o trimitere corectă și completă la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2016, este necesară inserarea sintagmei **„aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.205/2019, cu modificările ulterioare”** după titlul acesteia.

7. La **art.4 alin.(2) prima teză**, pentru precizia normei, sintagma „stabilite prin Strategia de dezvoltare a infrastructurii feroviare în perioada 2021-2025, strategie care a fost elaborată în conformitate cu prevederile art.8 alin.(1) din Legea nr.202/2016 și aprobată prin HG nr.985/2020” se va înlocui cu expresia **„stabilite în Strategia de dezvoltare a infrastructurii feroviare 2021-2025, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, denumită în continuare H.G. nr.985/2020, strategie care a fost elaborată în conformitate cu prevederile art.8 alin.(1) din Legea nr.202/2016”**.

8. La **art.5 alin.(1) lit.a)**, pentru rațiuni normative, propunem înlocuirea expresiei „OUG nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare OUG nr.109/2011” cu sintagma **„Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare OUG nr.109/2011”**.

Semnalăm că după **art.5 alin.(2)** figurează o normă care nu este marcată și care nu are caracter dispozitiv, fiind necesară revederea, marcarea și reformularea corespunzătoare a acesteia, pentru a se asigura claritate și predictibilitate în aplicare, astfel cum prevede Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Reținem observația pentru toate situațiile similar din proiect.

La **alin.(3) partea introductivă**, coroborat cu norma de trimitere la alin.(1), substantivul „obiectivelor” trebuie înlocuit cu termenul **„principiilor”**.

9. La **art.6 alin.(1)**, pentru considerente de ordin normativ, este necesară marcarea enumerărilor cu litere mici ale alfabetului, după următorul exemplu:

„**a)** să acționeze independent (...);

b) să își stabilească propriile priorități (...);

c) să propună modificări ale programelor de investiții (...).”

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(1) pct.i.**, în locul expresiei „Ordonanța de Urgență nr.109/2011” se va scrie sintagma „Ordonanța de urgență a **Guvernului nr.109/2011**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alin.(1) pct.iv.**, pentru rigoare normativă, sugerăm redarea titlului Regulamentului (UE) 2015/909, astfel: „**Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/909 al Comisiei din 12 iunie 2015 privind modalitățile de calculare a costurilor generate direct în urma exploatării serviciului de transport feroviar**”.

La **alin.(1) pct.vi.**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem înlocuirea expresiei „(tip RO-LA, transcontainer sau alte unități de transport intermodal)” cu sintagma „**de tip RO-LA, transcontainer sau alte unități de transport intermodal**”.

La **alin.(2) pct.vi.**, pentru aceleași motive, recomandăm redarea titlului Regulamentului (CE) nr.1370/2007, astfel: „**al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului**”.

La **alin.(2) pct.x.**, pentru respectarea prevederilor art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „*nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor*”, sugerăm înlocuirea acestora cu virgule, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

10. La **art.8 alin.(1)**, pentru unitate în redactare cu normele proiectului, în locul expresiei „Tariful de utilizare a infrastructurii feroviare (TUI)” se va scrie abrevierea „**TUI**”.

11. La **art.12 alin.(4)**, pentru respectarea uzanțelor normative, este necesară înlocuirea expresiei „potrivit prevederilor alin.(3) de mai sus” cu sintagma „potrivit prevederilor **alin.(3)**”.

Reținem observația pentru toate situațiile similare.

La **alin.(7)**, propunem eliminarea formei abreviate „**alin.**” din fața cifrei „5” din cadrul normei de trimitere „la alin.(3) sau alin.(5)”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(8)**, pentru rigoare normativă, propunem ca enumerarea condițiilor să se facă utilizând literele mici ale alfabetului.

12. La art.14 alin.(1), semnalăm că trimiterea care se face la „**actele adiționale anuale** prevăzute la art.39 alin.(1) din OUG nr.12/1998 ” nu este corectă, întrucât art.39 alin.(1) nu se referă la acte adiționale actuale, ci la „*contractul prevăzut la art.37 se încheie pentru o durată de până la 5 ani, se aprobă de către Guvern și se actualizează anual, după aprobarea bugetului de stat*”, iar la art.37 se vorbește despre „*Raporturile dintre compania națională care administrează infrastructura feroviară, pe de o parte, și instituțiile publice, pe de altă parte, se reglementează prin **contract de activitate**, încheiat cu Ministerul Transporturilor și Infrastructurii în numele statului*”.

Se impune, prin urmare, revederea și reformularea corespunzătoare a normei, pentru a evita, totodată, trimiterea la o altă normă de trimitere, cum este cazul situației de față, procedeu interzis de art.50 alin.(1) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

13. La art.15 alin.(2), pentru a asigura claritate și predictibilitate normei, recomandăm menționarea, în măsura posibilului, a articolelor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011, care se referă la „sistemul de stimulente aplicabil administratorilor și directorului general”.

14. La art.16 alin.(2), pentru evitarea repetiției, propunem următoarea redactare pentru **partea dispozitivă**:

„(2) Acordarea stimulentei prevăzute la alin.(1) este **admisă sub rezerva îndeplinirii** cumulative a următoarelor condiții:”.

15. La art.17 alin.(2), în locul cuvântului „menționate” se va scrie adjectivul „**prevăzute**”, mai adecvat în context.

16. La art.20 alin.(1), pentru o trimitere corectă și completă la Ordonanța Guvernului nr.119/1999, după titlul acesteia, se va insera adjectivul „**republicată**”, iar expresia „Ordinul nr.600/2018 al SGG pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice” se va înlocui cu sintagma „**Ordinul Secretariatului General al Guvernului nr.600/2018 privind** aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice”.

La **alin.(2)**, pentru menținerea unității redacționale cu celelalte prevederi, sintagma „raportului anual de activitate prevăzut la art.13” se va înlocui cu expresia „raportului anual de activitate prevăzut la art.13 **alin.(3)**”.

17. La **art.28**, pentru rigoare juridică, propunem reformularea **alin.(2)**, astfel:

„(2) Cu excepția situațiilor **speciale** prevăzute de legislația în vigoare, toate drepturile și obligațiile Părților asumate prin prezentul Contract vor înceta”.

18. La **art.29 alin.(1)**, pentru o exprimare consacrată, propunem înlocuirea verbului „se rezolvă” cu verbul „se **soluționează**”.

19. La **art.33**, în ceea ce privește **definițiile**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, propunem plasarea acestui articol în cadrul **Capitolului I**, după art.2 – Obiectul contractului, cu renumerotarea corespunzătoare a articolelor subsecvente.

La **pct.5**, corelat cu norma de trimitere la art.3 pct.9¹ din Legea nr.202/2016, cu modificările și completările ulterioare, este de apreciat dacă termenul „Dezvoltare” nu ar trebui să fie înlocuit cu expresia „Dezvoltarea **infrastructurii feroviare**”.

Situații similare întâlnim și în cazul **pct.10, 11, și 15**, acolo unde propunem identificarea completă a expresiilor definite în conformitate cu normele de trimitere corespunzătoare acestora.

La **pct.19**, pentru o trimitere completă, recomandăm menționarea elementului structural și al subdiviziunii acestuia, dacă este cazul, din Ordonanța Guvernului nr.19/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la care se face referire în mod generic.

De asemenea, este necesară completarea categoriei juridice a respectivei ordonanțe, în sensul că, în loc de „Ordonanța nr.19/1997” se va scrie „Ordonanța **Guvernului nr.19/1997**”.

La **pct.21**, este necesară redarea titlului Hotărârii Guvernului nr.108/2020, respectiv „**privind interoperabilitatea sistemului feroviar**”.

20. La **Anexa nr.2.1 - Metodologia de calcul al tarifului de utilizare a infrastructurii feroviare**, la **art.5**, corelat cu dispozițiile art.4 partea introductivă, propunem inserarea substantivului „**tarifare**” din cadrul sintagmei „elementelor **tarifare** prevăzute la art.4.”.

21. La **Anexa nr.5.2 - Principalele lucrări de reparații curente ale infrastructurii feroviare publice care trebuie realizate în Perioada**

de Referință, în limita fondurilor alocate, la **mențiuni**, la **pct.1**, expresia „art.21 alin. (5) din Legea 500/2002” va fi redactată astfel „art.21 alin.(5) din Legea **nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare**”.

22. La Anexa nr.9.1 - Necesitățile financiare pentru întreținerea și asigurarea funcționării infrastructurii feroviare publice, la pct.9.1.1. Elemente de referință, la lit.d), pentru o redactare conformă normelor de tehnică legislativă, sintagma „Această metodologie asigură aplicarea prevederilor Legii nr.202/2016, art.8 alin.(2) și (4), coroborate cu prevederile OUG nr.12/1998, art. 22 alin. (1) și (5)” trebuie scrisă astfel „Această metodologie asigură aplicarea prevederilor art.8 alin.(2) și (4) din Legea nr.202/2016, coroborate cu prevederile art.22 alin. (1) și (5) din OUG nr.12/1998”.

23. La Anexa nr.12 - Cuprinsul minim al raportului de activitate, referirile la „Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, ale HG 123/2002 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a legii 544/2001” se vor realiza, după cum urmează: „Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, **cu modificările și completările ulterioare**, precum și ale Hotărârii Guvernului nr.123/2002 **pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.698/27.08.2021