



## **AVIZ**

### **referitor la proiectul de Hotărâre pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare a sistemului național de probațiune din România pentru perioada 2021 - 2025**

Analizând proiectul de Hotărâre pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare a sistemului național de probațiune din România pentru perioada 2021 - 2025, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.262 din 06.08.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D696/06.08.2021,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect aprobarea Strategiei de dezvoltare a sistemului național de probațiune din România pentru perioada 2021 - 2025, precum și a Planului general de acțiune pentru implementarea acestei Strategii.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Ținând seama de cadrul legislativ actual, sugerăm să se analizeze dacă Strategia de dezvoltare a sistemului național de probațiune nu ar trebui aibă în vedere și dispozițiile Legii nr.146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale.

4. Pentru redarea corectă și completă a obiectului de reglementare, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

**„Hotărâre pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare a sistemului național de probațiune din România pentru perioada 2021 - 2025, precum și a Planului general de acțiune pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a sistemului național de probațiune din România pentru perioada 2021 - 2025”.**

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

5. Având în vedere dispozițiile art.42 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **formula introductivă** trebuie reformulată, după cum urmează:

„În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, și al art.25 lit.e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.”.

Precizăm că art.20 alin.(3) din Legea nr.252/2013 nu poate constitui temei al adoptării hotărârii, întrucât respectiva normă nu instituie obligația Guvernului de a adopta un astfel de act normativ, ci stabilește competența Consiliului Consultativ, care funcționează pe lângă Direcția Națională de Probațiune, de a elabora Strategia națională în domeniul probațiunii și de a monitoriza implementarea acesteia.

Având în vedere aceste aspecte, trimiterea la respectivele dispoziții din Legea nr.252/2013 ar putea fi realizată, **eventual**, în cuprinsul unui **preambul** care, potrivit normelor de tehnică legislativă, precedă formula introductivă, în următoarea redactare:

„Având în vedere **prevederile** art.20 alin.(3) din Legea nr.252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune,”.

6. La **art.1**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „prevăzută la Anexa nr. 1” va fi redată sub forma: „prevăzută **în anexa nr. 1**”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **art.2**.

7. Pentru respectarea dispozițiilor art.57 alin.(4) teza a doua din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, mențiunea că anexele fac parte integrantă din actul normativ trebuie prevăzută într-un articol distinct al proiectului, astfel:

„**Art.3.** Anexele nr.1 și 2 fac parte integrantă din prezenta hotărâre”.

Pe cale de consecință, din finalul **art.1**, precum și al **art.2**, trebuie eliminată expresia „care face parte integrantă din prezenta hotărâre”.

8. La **anexa nr.1** semnalăm următoarele:

8.1. Din **titlul** anexei trebuie eliminat termenul „PROIECT”.

8.2. La **pagina 7 ultimul paragraf**, pentru o completă informare asupra Legii nr. 252/2013, după titlul acestui act normativ se va insera sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

În continuare, trimiterea la această lege se va face astfel: „**Legea nr.252/2013, cu modificările și completările ulterioare**”;

8.3 La **pagina 10 ultimul paragraf**, pentru o corectă informare juridică asupra Legii nr. 253/2013, după titlu trebuie inserată expresia „**cu modificările și completările ulterioare**”.

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

În continuare, trimiterea la această lege se va face sub forma: **„Legii nr. 253/2013, cu modificările și completările ulterioare”**;

**8.4. La pagina 14 ultimul paragraf**, pentru o completă informare asupra Legii nr.300/2013, se va reda titlul acestui act normativ, respectiv **„pentru modificarea și completarea Legii nr.302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală”**.

În continuare, trimiterea la această lege se va face astfel: **„Legea nr. 300/2013”**.

**8.5. La Capitolul V, Obiectivul strategic 1, Obiectivul specific 1.1**, primul paragraf se referă la dezvoltarea obiectivului „pe două paliere”, însă este prezentată o singură activitate. Sugerăm reanalizarea textului.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **Obiectivul specific 1.2**, în ceea ce privește expresia „va viza trei paliere”, având în vedere că este prezentată, de asemenea, o singură activitate.

**8.6. La pagina 23 subpct.2.9**, pentru o corectă informare juridică, trimiterea la Legea nr.153/2013, se va face astfel:

**„Legii cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare”**.

În continuare, trimiterea la această lege se va face sub forma: **„Legea nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare”**.

Totodată, la **subpct.2.10**, pentru o completă informare asupra Legii nr.217/2003, trimiterea la acest act normativ, trebuie formulată astfel: **„Legea nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările ulterioare”**.

În continuare, trimiterea la această lege se va face sub forma **„Legea nr.217/2003, republicată, cu modificările ulterioare”**.

De asemenea, tot la acest subpunct, propunem revederea trimiterii la art.34 alin.(2) lit.c) din Legea nr.217/2003, întrucât alin.(2) al acestui articol nu conține enumerări.

**8.7. La Obiectivul strategic 3**, pentru un spor de rigoare în exprimare, obiectivul specific 3.6 trebuie reformulat, astfel:

**„3.6. Asigurarea unui management corespunzător al sănătății ocupaționale a personalului de probațiune, a personalului de altă specialitate și a personalului contractual”**.

În acest context, precizăm că, la **anexa nr.2, la Obiectivul strategic nr.3, la nr.crt.14**, pentru corelare cu Strategia din anexa nr.1, **pct.3.6** trebuie reformulat în același sens.

**8.8. La Capitolul IX - Cadrul juridic special**, ca observație de ordin general, precizăm că actele normative la care se face trimiterea trebuie enumerate ținând cont de ierarhia acestora, în ordinea descrescătoare a anului adoptării și a numărului fiecăruia dintre ele.

Totodată, în cazul instrumentelor juridice internaționale trebuie redate mai întâi tratatele internaționale, cu precizarea legii de ratificare sau, după caz, de aderare, urmate de instrumentele adoptate în cadrul organizațiilor internaționale.

Pentru un spor de rigoare, Capitolul IX ar trebui să cuprindă, distinct, lista Actelor juridice ale Uniunii Europene incidente în materie, în care ar urma să fie prevăzută Decizia-cadru 2008/947/JAI.

Cu privire la unele dintre actele normative enumerate, precizăm următoarele:

a) În măsura în care nu vizează dispoziții de sine stătătoare din cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 137/2014 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 652/ 2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției (**care ar fi trebuit indicate în mod expres**), trimiterea la acest act normativ nu se justifică, întrucât dispozițiile de modificare și completare s-au încorporat în actul normativ de bază.

Observația este valabilă și pentru trimiterea la „Legea nr.300/2013 care modifică Legea nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală”. Menționăm că, în situația menținerii trimiterii la acest act normativ, titlul acestuia trebuie redat în mod corect, respectiv „Legea nr.300/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală”.

Precizăm însă că, dacă sunt vizate dispoziții care s-au încorporat în actul normativ de bază, trimiterea trebuie făcută la **Legea nr.302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, republicată, cu modificările și completările ulterioare**.

b) **Legea nr.677/2001** pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date și **Legea nr.188/1999** privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare sunt în prezent abrogate.

Prin urmare, trimiterile trebuie realizate la Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) și, dacă este cazul, la actele

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

normative de punere în aplicare a acestuia, respectiv la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm că trimiterea la Regulamentul (UE) 2016/679 ar trebui cuprinsă în lista Actelor juridice ale Uniunii Europene relevante în domeniu, propusă a fi introdusă la observația anterioară din aviz.

c) Pentru o corectă informare, trimiterea la următoarele acte normative trebuie reformulată, astfel:

- **Legea nr.252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului național de probațiune, cu modificările și completările ulterioare;**
- **Legea nr.253/2013 privind executarea pedepselor, a măsurilor educative și altor măsuri dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare;**
- **Hotărârea Guvernului nr.1079/2013 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr.252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului național de probațiune, cu modificările și completările ulterioare;**
- **Hotărârea Guvernului nr.652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare;**
- **Legea nr.123/2006 privind statutul personalului din serviciile de probațiune, cu modificările și completările ulterioare;**
- **Legea nr.211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea informării, sprijinirii și protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare;**
- **Legea nr.286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare;**
- **Legea nr.187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.286/2009 privind Codul penal, cu modificările ulterioare;**
- **Legea nr.255/2013 privind punerea în aplicare a Legii nr.135/2010 privind Codul de Procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesuale penale, cu modificările ulterioare;**
- **Legea nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a altor măsuri privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare;**
- **Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;**

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

- Legea asistenței sociale nr.292/2011, **cu modificările și completările ulterioare;**
- Legea nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, **cu modificările ulterioare;**
- Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, **cu modificările și completările ulterioare;**
- **Legea nr.53/2003 - Codul muncii**, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.82/1991 – **Legea contabilității**, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1917/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, **cu modificările și completările ulterioare;**
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, **precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale**, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, **cu modificările și completările ulterioare;**
- Hotărârea Guvernului nr.585/2002 pentru aprobarea Standardelor naționale de protecție a datelor clasificate din România, **cu modificările și completările ulterioare.**

9. La **anexa nr.2** pagina 6 nr.crt.4 prima coloană, pentru precizia normei de trimitere, sintagma „art.3 alin.(3) din H.G. nr.604/2016” va fi redată astfel : „art.3 alin.(3) **din Regulamentul de aplicare a Legii nr.253/2013 privind executarea pedepselor, a măsurilor educative și a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.604/2016**”.

**PREȘEDINTE**  
  
**Florin IORDACHE**

București  
 Nr.656/10.08.2021

**CONFORM CU  
 ORIGINALUL**