



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1061/2002 privind stabilirea uniformei, echipamentului specific, însemnelor distinctive, insignei și documentului de legitimare pentru polițiști

Analizând proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1061/2002 privind stabilirea uniformei, echipamentului specific, însemnelor distinctive, insignei și documentului de legitimare pentru polițiști, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.249 din 30.07.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D681/30.07.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații referitoare la proiectul de hotărâre

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect de reglementare atât modificarea, cât și completarea Hotărârii Guvernului nr.1061/2002 privind stabilirea uniformei, echipamentului specific, însemnelor distinctive, insignei și documentului de legitimare pentru polițiști, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, se urmărește modificarea unor dispoziții din actul normativ de bază și a anexelor nr.1-3 și 3A, precum și introducerea unei noi anexe, respectiv anexa nr.3B.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

Potrivit Notei de fundamentare care însoțește prezentul act normativ, proiectul vizează următoarele aspecte:

- sancționarea contravențională a persoanelor fizice sau juridice care produc sau comercializează articole de echipament sau însemne distinctive din compunerea uniformelor de poliție, în afara procedurilor legale de achiziție publică;
- stabilirea unei structuri unice a normelor de echipament, atât pentru ofițerii, cât și pentru agenții de poliție;
- flexibilizarea cadrului normativ, astfel încât articolele de echipament să poată fi confecționate din materiale cu proprietăți termice superioare, care să contribuie la creșterea confortului în purtare;
- stabilirea duratei de folosință a articolelor de echipament pentru elevii școlilor de agenți de poliție ca inventar de unitate, pentru a putea fi corelată cu durata de școlarizare, astfel încât echiparea elevilor din anul I să se realizeze cu echipament nou, conform normelor uzuale de igienă;
- introducerea unor articole de echipament specific care să asigure confortul termic și protecția efectivelor participante la misiuni interne și internaționale;
- crearea posibilității ca persoanele juridice să poată achiziționa articole de echipament în vederea organizării unor activități culturale;
- corelarea modelului de document de legitimare cu prevederile Legii nr. 102/1992 privind stema țării și sigiliul statului, cu modificările și completările ulterioare, și crearea cadrului necesar pentru ca, în perspectivă, să poată fi emis un document electronic, care să se integreze în mecanismele de administrare a resurselor umane și materiale dezvoltate la nivelul Ministerului Afacerilor Interne.

2. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la **formula introductivă**, pentru concordanță cu dispozițiile art.42 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, raportarea la „art.108 alin.(2)” trebuie să se realizeze doar sub forma „art.108”.

4. La **art.I, pct.3**, referitor la **art.8 alin.(1)**, pentru o redactare corectă, propunem inserarea cuvântului „lei” după numeralul cardinal „10.000”.

Pentru previzibilitate, norma propusă la **alin.(2)** ar trebui să se refere la ofițeri și agenți de poliție anume *împuterniciți* din cadrul Poliției Române.

În ceea ce privește **alin.(5) al art.8**, apreciem că acesta ar trebui să se regăsească în cadrul art.10, de care se leagă tematic, constituind alin.(5), textul urmând să facă trimitere la încălcarea prevederilor alin.(1) – (4) și la dispozițiile privind amenda prevăzute la art.8 alin. (1) – (3).

5. La **pct.4**, referitor la **art.10 alin.(1)**, pentru previzibilitatea normei, apreciem că ar trebui să se circumstanțieze persoanele juridice ce pot achiziționa uniforme, respectiv persoanele juridice din *domeniul cultural*. Pe de altă parte, semnalăm că trimiterea la art.8 alin.(1) trebuie reanalizată, întrucât acest text se referă numai la procedurile derulate de Ministerul Afacerilor Interne și instituțiile/structurile aflate în subordinea acestuia, fără a reglementa proceduri și pentru alte persoane juridice.

La **art.10 alin.(2)**, pentru unitate în redactare, sugerăm ca textul să debuteze cu expresia „*Achiziționarea și utilizarea*”.

La **art.10 alin.(4)**, pentru un spor de rigoare normativă, în final, expresia „cu respectarea prevederilor alin.(2)” ar trebui înlocuită cu sintagma „*cu aprobarea inspectorilor generali ai structurilor care utilizează modelele respective de uniforme*”. Avem în vedere că textul se referă la „reutilizarea” uniformelor, iar alin.(2) la „achiziționarea și utilizarea” acestora.

6. La **pct.5**, întrucât **partea dispozitivă** preconizează modificarea în integralitate a unui element structural din actul normativ de bază, în acord cu exigențele normelor de tehnică legislativă, identificarea acestuia trebuie să se realizeze prin abrevierea „**Art.11**”, poziționată în fața normei propuse.

Observația este valabilă și pentru **pct.6**, astfel că în fața normei prevăzute pentru art.12 se va insera indicativul „**Art.12**”.

CONFORM CU
ORIGINALUL

7. La **pct.6**, în textul prevăzut pentru **art.12**, din considerente de redactare, sintagma „nr.1, 2, 3, 3A și 3B” va fi redată sub forma „*nr.1-3, 3A și 3B*”.

8. La **pct.7**, pentru aceleași considerente, deoarece este vorba de modificarea și înlocuirea unui număr de patru anexe și nu de cinci, este necesar ca **partea dispozitivă** să aibă următorul conținut:

”7. Anexele nr.1-3 și 3A se modifică și se înlocuiesc cu anexele nr.1-4 la prezenta hotărâre.”

9. La **pct.8**, la **partea dispozitivă**, pentru rigoarea redactării, propunem inserarea formei abreviate „**nr.**” înainte de numeralul cardinal „5” în cuprinsul formulării *”în anexa 5 la prezenta hotărâre”*.

10. La **art.II alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm ca textul să fie reformulat astfel: *„Modificările intervenite în uniforme polițiștilor se vor realiza eșalonat, până la data de 31 decembrie 2024”*, înțelegându-se că este vorba de o perioadă de tranziție.

11. Referitor la **art.III alin.(1)**, textul trebuie corelat cu prevederile art. IV alin.(2), potrivit cărora, **la împlinirea termenului de 18 luni** de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, **anexa nr.3** la Hotărârea Guvernului nr.1061/2002 se **abrogă**. De aceea, textul trebuie reformulat în ceea ce privește **data stabilită prin ordin** al ministrului afacerilor interne pentru **aplicarea anexei nr.3**.

De asemenea, din considerente de redactare, sintagma „conform prevederilor anexei nr.3” se va înlocui cu expresia *„potrivit prevederilor anexei nr.3”*.

12. La **art.IV alin.(1)**, pentru corectitudinea normei, expresia „în termen de 30 de zile” trebuie înlocuită cu formularea *„la 30 de zile”*. Observația este valabilă și pentru alin.(2), care trebuie să debuteze cu sintagma *„La împlinirea termenului de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, anexa nr.3 la... .”*

La **alin.(2)**, în vederea întregirii informației juridice, propunem ca raportarea la „Hotărârea Guvernului nr.1061/2002” să se realizeze astfel: *„Hotărârea Guvernului nr.1061/2002 privind stabilirea uniformei, echipamentului specific, însemnelor distinctive, insignei și documentului de legitimare pentru polițiști, republicată, cu modificările și completările ulterioare”*.

CONFORM CU
ORIGINALUL

De asemenea, pentru utilizarea limbajului normativ consacrat, propunem plasarea verbului „se abrogă” înaintea sintagmei „anexa nr.3 din ...”.

13. În considerarea prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a intervențiilor legislative suferite de actul normativ de bază ulterior republicării din anul 2009, propunem inserarea unui articol distinct, după art.IV, respectiv „Art.V”, care să dispună republicarea acestuia, în următoarea redactare:

„Art.V. - Hotărârea Guvernului nr.1061/2002 privind stabilirea uniformei, echipamentului specific, însemnelor distinctive, insignei și documentului de legitimare pentru polițiști, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.754 din 5 noiembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta hotărâre, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

II. Observații referitoare la anexe

1. În ceea ce privește structura Anexei nr.1, semnalăm că potrivit prevederilor art.51 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare *capitolele se pot împărți în secțiuni, iar acestea, după caz, în paragrafe. La coduri și la alte legi de mare întindere, capitolele pot fi grupate - în ordine ascendentă - în titluri și, după caz, în părți, care, la rândul lor, se pot constitui în cărți; gruparea se face, în toate cazurile, în funcție de legătura organică dintre reglementările pe care le cuprind.*

Ca urmare, având în vedere cele de mai sus, recomandăm revederea modalității de structurare a anexei în capitole care sunt împărțite fie în structuri marcate doar cu cifre arabe fără a fi denumite ca secțiuni – a se vedea Cap. I, fie în părți, care la rândul lor sunt împărțite în structuri marcate doar cu cifre arabe fără a fi denumite ca secțiuni – a se vedea Cap. II.

De asemenea, pentru respectarea uzanțelor normative, recomandăm ca abrevierea „Cap. I” să fie redată detaliat, respectiv „*Capitolul I*”.

2. La Anexa nr.2 Norma nr.3 referitoare la echiparea studenților din Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, semnalăm că simultan cu prezentul proiect a mai fost înaintat Consiliului Legislativ și Proiectul de Hotărâre pentru modificarea

anexelor nr.1-4 la Hotărârea Guvernului nr.1850/2005 privind stabilirea uniformei personalului militar din Jandarmeria Română, a însemnelor distinctive, a formei și conținutului insignei și ale documentelor de legitimare a acestuia, precum și a siglei Jandarmeriei Române, în cadrul căruia, la Anexa nr.2 Norma nr.5, se reglementează **echiparea studenților jandarmi din Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”**.

Precizăm că din formularea folosită în cadrul prezentului proiect la Anexa nr.2 se deduce că Norma nr.3 ar fi aplicabilă pentru echiparea tuturor categoriilor de studenți din cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, deci inclusiv studenților jandarmi, însă pentru aceștia există o normă cu un conținut diferit în cadrul proiectului de hotărâre sus-menționat.

Ca urmare, deoarece cele două norme conțin articole de echipament diferite, considerăm necesar a se face o diferențiere clară între categoriile de studenți din cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” cărora li se aplică Norma nr.3 din prezentul proiect, astfel cum s-a procedat cu Norma nr.5 a Anexei nr.2 din Proiectul de Hotărâre pentru modificarea anexelor nr.1-4 la Hotărârea Guvernului nr.1850/2005 privind stabilirea uniformei personalului militar din Jandarmeria Română, a însemnelor distinctive, a formei și conținutului insignei și ale documentelor de legitimare a acestuia, precum și a siglei Jandarmeriei Române.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.635/03.08.2021