



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind
concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b286/23.06.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3460/29.06.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D589/29.06.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări prin Legea nr.399/2006, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se, potrivit Expunerii de motive, extinderea categoriilor de riscuri asigurate, prin stabilirea unor drepturi pentru asigurații care îngrijesc un pacient cu afecțiuni oncologice, în mod similar cazului în care îngrijesc un copil bolnav.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

2. Menționăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și o informare din partea Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele Deciziei nr.331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

4. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse cel puțin referiri la impactul socio-economic, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor măsurilor preconizate, la impactul financiar asupra bugetului general consolidat ori la măsurile de implementare necesare în vederea elaborării acesteia.

5. La **art.I**, la **pct.2**, la textul propus pentru **art.7** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru un plus de precizie, substantivul „concediu” se va înlocui cu sintagma „concediul **medical**”.

6. La **pct.3**, semnalăm că textul propus pentru **alin.(1¹)** al **art.26** este identic cu dispoziția *de lege lata*, normă intrată în fondul legislativ activ prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2021, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, pentru modificarea art.299 alin.(4) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea concediilor medicale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.645/30.06.2021.

În consecință, se impune eliminarea textului de la acest punct.
Drept urmare, punctele subsecvente se vor renumera.

7. La **actualul pct.4**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„După **articolul 30** se introduce un nou capitol, Capitolul V¹, alcătuit din articolele 30¹ și 30³, cu următorul cuprins:”.

Referitor la textul preconizat pentru **art.30¹ alin.(4) teza I**, care stabilește că asiguratul care îngrijește pacientul cu afecțiuni oncologice și/sau îl însoțește pe acesta din urmă la intervenții chirurgicale și tratamente prescrise de medicul specialist, are dreptul la „minimum o ședință de evaluarea psihologică și minimum cinci ședințe de consiliere psihologică clinică”, pentru asigurarea caracterului complet al normei, este necesară și prevederea **numărului maxim** de astfel de ședințe gratuite **care vor fi decontate** de la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, în condițiile stabilite de Contractul-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate și de normele de aplicare a acestuia.

Referitor la **teza a II-a**, recomandăm a se analiza dacă pentru pacientul cu afecțiuni oncologice sunt necesare aceleași limitări.

La textul preconizat pentru **art.30² alin.(2)**, pentru precizia normei, recomandăm completarea trimiterii „în condițiile și durata maximă prevăzută de prezenta ordonanță de urgență”, cu dispozițiile prin care acestea sunt reglementate.

De asemenea, pentru corectitudine gramaticală, este necesară înlocuirea adjectivului „prevăzută” cu „prevăzute”.

În plus, pentru claritatea normei, cu privire la sintagma „actelor doveditoare traduse și autentificate”, recomandăm a se analiza dacă nu este necesară traducerea legalizată a respectivelor documente, situație în care formularea va fi modificată corespunzător.

La **alin.(5)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, raportat la cuprinsul alin.(3) al aceluiași articol din proiect, recomandăm completarea acesteia în sensul indicării persoanelor care semnează cu semnătură electronică respectivele certificate.

8. La **art.II**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem următoarea redactare:

„Art.II. - În termen de 60 de zile de la **data publicării** prezentei legi, **Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări**

de Sănătate modifică Normele de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr.15/2018/1311/2017, cu modificările și completările ulterioare”.

9. La art.III, dată fiind durata medie a procedurii legislative în Parlament, pentru ca soluțiile conținute în prezentul proiect să nu rămână doar declarative pentru o perioadă lungă de timp, este necesară reconsiderarea datei la care legea va intra în vigoare, „la un an de la data publicării”, în sensul reducerii termenului la cel mult 2 luni de la data publicării.

Precizăm că în aceeași perioadă – de 2 luni de la publicarea legii - vor fi adoptate și normele metodologice necesare pentru punerea în aplicare a noilor dispoziții, așa cum prevede art.II.

În plus, referitor la excepția privind intrarea în vigoare a prevederilor art.I pct.3, având în vedere observația de la pct.6 *supra*, este necesară eliminarea acesteia.

10. Pentru asigurarea succesiunii logice a ideilor, textele de la articolele II și III ar trebui inversate.

11. La art.IV, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sintagma „*inclusiv cu*” se va înlocui cu sintagma „*precum și cu*”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.595/23.07.2021