



## AVIZ

### referitor la propunerea legislativă pentru acordarea de despăgubiri pentru pagube cauzate de epizootia de gripă aviară

Analizând propunerea legislativă pentru acordarea de despăgubiri pentru pagube cauzate de epizootia de gripă aviară (b341/01.07.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3699/08.07.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D644/08.07.2021,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea de despăgubiri pentru pierderile suferite de către persoanele fizice și juridice, proprietare de animale, ca urmare a măsurilor suplimentare de restricții impuse de Decizia nr.1 din 7 mai 2021 a Centrului Național de Combatere a Bolilor, în scopul prevenirii și răspândirii gripei aviare.

Intervenția legislativă este argumentată în Expunerea de motive prin faptul că *„afectarea activității operatorilor economici, prin restricțiile impuse în cazul apariției unor focare de gripă aviară, are efecte asupra capacității lor de a-și achita facturile și obligațiile față de angajați, finanțatori, etc, asupra locurilor de muncă, asupra comunităților în general și direct sau indirect asupra consumatorului final.”*

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

CONFORM CU  
ORIGINALUL.

Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că, *de lege lata*, sectorul despăgubirilor acordate persoanelor fizice și juridice în situația epizootiei de gripă aviară este reglementat și în Ordonanța nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prin dispozițiile art.11<sup>2</sup> din actul normativ mai sus-menționat, se statuează că: „*Prin prezenta ordonanță se stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea în lei și euro a asistenței financiare nerambursabile alocate României, de către Comisia Europeană pe baza programelor naționale anuale și multianuale în domeniul sănătății animalelor și pentru siguranța alimentelor, în scopul de a evalua evoluția epidemiologică a bolilor și capacitatea de a lua măsuri specifice pentru controlul și eradicarea acestora.*”

În considerarea celor menționate, este de analizat dacă dispozițiile prevăzute în prezenta propunere legislativă conduc la un eventual paralelism legislativ.

4. Întrucât, prezenta propunere legislativă poate genera implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

5. Pentru un spor de rigoare normativă și evitarea repetiției, este necesară reformularea **titlului**, în partea de debut, astfel:

„Lege **privind** acordarea de despăgubiri pentru ....”.

6. La **art.1 alin.(2)**, pentru o informare completă, este necesară redarea corectă a actului normativ vizat, astfel: „Regulamentul (CE) nr.349/2005 **al Comisiei** din 28 februarie 2005 de stabilire a normelor privind finanțarea comunitară a intervențiilor de urgență și a combaterii anumitor boli ale animalelor menționate în Decizia 90/424/CEE a Consiliului”.

7. Menționăm că, în actuala redactare, soluția legislativă preconizată la **art.2 alin.(1)** este susceptibilă să încalce prevederile art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată, referitoare la neretroactivitatea legii, motiv pentru care este necesară reconsiderarea și reformularea textului, astfel încât să rezulte fără echivoc faptul că plata despăgubirilor se va efectua de la data intrării în vigoare a prezentului proiect, pentru situațiile nou apărute.

De asemenea, în considerarea dispozițiilor art.37 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire, este necesar ca termenul „CNCB” să fie scris *in extenso*.

Din considerente de ordin redacțional, propunem ca sintagma „Decizia nr.1 din 07.05.2021” să fie redată sub forma „Decizia nr.1/2021”.

Totodată precizăm că sintagma „o legătură de natură comercială sau generatoare de venituri” este neclară, ceea ce conferă soluției preconizate un caracter impredictibil. Pe cale de consecință, este necesară revederea textului.

8. Semnalăm că soluția legislativă preconizată la **art.2 alin.(3)** are caracter declarativ. Astfel, sunt încălcate dispozițiile art.8 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

Așadar, pentru precizia și predictibilitatea normei propuse, considerăm că trebuie să se menționeze, în mod expres, ce documente sunt necesare a fi transmise la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor în vederea acordării despăgubirilor, și nu doar prevăzută o înșiruire de **posibile** acte ce însoțesc cererile de despăgubire.

În cazul preluării observației, sugerăm introducerea unui alineat distinct, după alin.(2), în care să fie prevăzute în mod expres documentele menționate mai sus. Ca atare, următoarele alineate se vor renumera în mod corespunzător.

9. La **art.2 alin.(4)**, pentru a facilita aplicarea normei, apreciem că este necesară stabilirea unei date exacte de la care se pot depune actele prevăzute la art.2 alin.(2) din proiect, întrucât Centrul Național de Combatere a Bolilor a adoptat decizia prin care se instituie

măsurile pentru combaterea și stingerea focarului de gripă aviară în cauză.

De asemenea, pentru rigoarea redactării, în denumirea „Centrului Național de combatere a Bolilor”, termenul „combatere” va fi scris cu inițială mare.

**10.** La **art.4**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.4. - În termen de 10 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și Ministerul Finanțelor Publice vor elabora normele metodologice de aplicare a prezentei legi, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.”

**PRESEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr.594/23.07.2021

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**